



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ГРАД КРАЉЕВО
ГРАДОНАЧЕЛНИК
Број: 538/2023
Датум: 14.03.2023. године

**РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ДРЖАВНА РЕВИЗОРСКА ИНСТИТУЦИЈА**

БЕОГРАД
Мекензијева 41

На основу члана 40. став 1. Закона о Државној ревизорској институцији („Службени гласник РС“ бр. 101/05, 54/07, 36/10 и 44/18) субјект ревизије, Град Краљево, Трг Јована Сарића 1. КРАЉЕВО, подноси

**ИЗВЕШТАЈ О СПРОВОЂЕЊУ ПРЕПОРУКА РАДИ ОТКЛАЊАЊА НЕСВРСИСХОДНОСТИ ОТКРИВЕНИХ У РЕВИЗИЈИ
СВРСИСХОДНОСТИ НА ТЕМУ „УТИЦАЈ ПРИПРЕМЕ ОДЛУКЕ О БУЏЕТУ ЈЕДИНИЦА ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ НА
ЕФИКАСНО И ЕФЕКТИВНО КОРИШЋЕЊЕ БУЏЕТСКИХ СРЕДСТАВА“**

Број и датум извештаја о ревизији: 400-1008/2022-04/30 од 15. децембра 2022. године

Несврсисходности које су обухваћене налазима и закључцима, за које је у поступку ревизије утврђено да би њиховим отклањањем средства од стране субјекта ревизије била употребљена економичније, ефикасније и ефективније, као и у складу са планираним циљевима:

Несврсисходности које су обухваћене налазима приоритета 2, субјекта ревизије Града Краљева, које је могуће отклонити у року од годину дана - Акциони план за поступање по препорукама којима се одређују активности, њихови носиоци и рокови за поступање у року од годину дана од пријема коначног извештаја.

РБ	Препорука	Мера исправљања		Функција или звање лица одговорног за предузимање мере исправљања	Период у којем се планира предузимање мере исправљања
		Предузете мере до дана достављања одазивног извештаја	Мере које ће бити предузете ради отклањања несврсисходности		
1	<p>ПРЕПОРУКА БР 1: Да предузме мере у циљу ближег уређивања односа између Градске управе и Јавног предузећа за уређивање грађевинског земљишта „Краљево“, како би се обезбедило да предлог финансијског плана који Градска управа Града Краљева као директан корисник буџета доставља у поступку припреме одлуке о буџету буде потпун, односно садржи и предлог активности и планираних инвестиционих улагања за области становања, просторног планирања и урбанизма, комуналних</p>	<p>Донете су Процедуре за доношење Одлуке о буџету града Краљева, број 462/2023 од 02.03.2023. године („Службени лист града Краљева“, бр. 9/2023) којим се дефинишу обавезе Јавног предузећа за уређивање грађевинског земљишта „Краљево“</p>	<p>Одељење за привреду и финансије (Одсек за буџетско рачуноводство) ће кроз Упутство за израду буџета за 2024.годину са пројекцијама за наредне две буџетске године одредити обим средстава за финансијски план израде Програма уређивања грађевинског земљишта за области становања, просторног планирања и урбанизма, комуналних делатности, заштите животне средине и саобраћајне инфраструктуре и исти доставити ЈП за уређивање грађевинског земљишта „Краљево“.</p>	<p>Руководилац Одељења за привреду и финансије, Шеф Одсека за буџетско рачуноводство, Директор Јавног предузећа за уређивање грађевинског земљишта „Краљево“</p>	<p>Упутством за припрему Одлуке о буџету града Краљева за 2024. годину биће дефинисан рок за достављање финансијског плана ЈП за уређивање грађевинског земљишта „Краљево“ Одсеку за буџетско рачуноводство и то: 10. септембар 2023. године</p>

	делатности, заштите животне средине и саобраћајне инфраструктуре (Налаз 1.1);				
2	ПРЕПОРУКА БР 2: Да предузме мере у циљу утврђивања рокова за достављање предлога носиоца планирања који ће омогућити благовремену припрему и достављање предлога финансијског плана Градске управе града Краљева (Налаз 1.1);	Донете су Процедуре за доношење Одлуке о буџету града Краљева, број 462/2023 од 02.03.2023. године („Службени лист града Краљева“, бр. 9/2023) којим се дефинишу рокови из препоруке	Финансијски план за директног корисника Градску управу сачињава Одсек за буџетско рачуноводство у оквиру Одељења за привреду и финансије. Како су код Градске управе планирани сви програми осим програма 16, по усвојеној Процедуре за доношење Одлуке о буџету града Краљева дефинисане су обавезе за достављање финансијских планова за све носиоце Програма код Градске управе	Руководилац Одељења за друштвене делатности Директор Јавног предузећа за уређивање грађевинског земљишта „Краљево“ Начелник Градске управе Шеф Одсека за буџетско рачуноводство	Носиоци планирања буџета за 2024. годину достављају до 10. септембра 2023. године финансијске планове Одсеку за буџетско рачуноводство, које обједињени финансијски план Градске управе доставља Одсеку за буџет до 15. септембра 2023. године.
3	ПРЕПОРУКА БР 3: Да предузме мере у циљу ближег уређивања рокова и носиоца поступка припреме плана капиталних издатака у поступку припреме Одлуке о буџету како би нацрт тог плана био спреман за спровођење обавезне јавне расправе у	Донете су Процедуре за доношење Одлуке о буџету града Краљева, број 462/2023 од 02.03.2023. године („Службени лист града Краљева“, бр. 9/2023) којим су дефинисани носиоци планирања капиталних инвестиција и рокови.	Обавезе носилаца плана капиталних инвестиција су да најкасније до 1. новембра 2023. године припреме план инвестиција из нацрта Одлуке о буџету за 2024. годину као предмет јавне расправе која ће се одржати након утврђивања нацрта Одлуке	Руководилац Одељења за друштвене делатности Директор Јавног предузећа за уређивање грађевинског	Упутством за припрему Одлуке о буџету града Краљева (од 01.08.2023. године) за 2024. годину биће дефинисан рок

	роковима и на начин који неће утицати на благовремено поступање надлежних органа у складу са буџетским календаром (Налаз 1.2);		о буџету за наредну годину од стране Градског већа града Краљева. У нацрту одлуке о буџету (општи део буџета) у прегледу капиталних издатака морају се приказати највеће инвестиције а обавезно оне које се реализују у више година. Преглед не може садржати све инвестиције због техничких ограничења али то не спречава да све капиталне инвестиције града Краљева буду предмет јавне расправе.	земљишта „Краљево“ За Градску управу ЈП „Градско стамбено“	за достављање плана капиталних издатака.
4	ПРЕПОРУКА БР 5: Да предузме мере којима ће обезбедити да се приликом достављања предлога капиталних пројеката достављају и подаци о њиховом статусу, очекиваном периоду и динамици спровођења, обезбеђеним изворима финансирања као и други подаци потребни за планирање обима и извора средстава чија се реализација може очекивати у периоду на који се буџет односи (Налаз 2.1);	Донете су Процедуре за доношење Одлуке о буџету града Краљева, број 462/2023 од 02.03.2023. године („Службени лист града Краљева“, бр. 9/2023)	Како су у плану поступања по Препоруци бр 3. дефинисани носиоци плана капиталних инвестиција и рокови њиховог достављања (01. Новембар) обавеза истих биће да план капиталних инвестиција прикажу у форми табеле која ће садржати податке о статусу, периоду и динамици спровођења. Форму табеле доставиће Одељење за привреду и финансије и она ће важити за све носиоце капиталних инвестиција.	Руководилац Одељења за друштвене делатности Директор Јавног предузећа за уређивање грађевинског земљишта „Краљево“ За Градску управу ЈП „Градско стамбено“	Упутством за припрему Одлуке о буџету града Краљева (од 01.08.2023. године) за 2024. годину биће дефинисана форма за достављање података о статусу капиталних издатака са роком достављања: 1.новембар 2023. године

5	<p>ПРЕПОРУКА БР 6: Да предузме мере у циљу бољег информисања грађана о садржају и очекиваним ефектима предложених капиталних издатака у поступку припреме одлуке о буџету (Налаз 2.1);</p>	<p>Донете су Процедуре за доношење Одлуке о буџету града Краљева, број 462/2023 од 02.03.2023. године („Службени лист града Краљева“, бр. 9/2023)</p>	<p>Планови капиталних инвестиција за 2024. годину за јавну расправу биће објављени на интернет страници града Краљева уз нацрт буџета за наредну годину уз образложење очекиваних ефеката предлога капиталних инвестиција у односу на средњорочне планове града Краљева.</p>	<p>Руководилац Одељења за привреду и финансије</p> <p>Градско веће града Краљева</p>	<p>01. Новембар 2023. године</p>
6	<p>ПРЕПОРУКА БР 7: Да предузме мере којима ће обезбедити да се приликом достављања предлога финансијских планова обезбеди и достављање података о основу планирања, сврси и циљевима предложених активности који су потребни за припрему програмског буџета (Налаз 2.1);</p>		<p>Како су по препоруци бр 2. дефинисани носиоци доношења финансијских планова за израду буџета обавеза истих је да приликом достављања финансијских планова исте образложе о основу планирања, сврси и циљевима предложених активности.</p>	<p>Руководилац Одељења за друштвене делатности</p> <p>Директор Јавног предузећа за уређивање грађевинског земљишта „Краљево“</p> <p>Одговорна лица директних корисника</p>	<p>У складу са упутством за припрему Одлуке о буџету града Краљева за 2024. годину - 10. септембар 2023. године</p>
7	<p>ПРЕПОРУКА БР 8: Да предузме мере којима ће се обезбедити да се анализе пројекција прихода и примања адекватно документују и на тај начин обезбеде потребни подаци у случају потребе за образложењем одступања</p>		<p>Одељење за привреду и финансије ће приликом достављања Упутства за припрему одлуке о буџету града Краљева за наредну 2024. годину детаљније образложити планирани обим средстава за одлуку о буџету тако да ће план</p>	<p>Одељење за привреду и финансије – Одсек за буџет</p>	<p>Упутство за припрему Одлуке о буџету града Краљева за 2024. годину – 01. Август 2023. године;</p>

	планираних износа прихода и примања у одлуци о буџету у односу на смернице за њихово планирање из упуства за припрему одлуке о буџету локалне власти (Налаз 2.2);		прихода и примања ставити у однос са максимално дозвољеним ограничењима, са извршењем за 6 месеци и план средстава из суфицита сагледати тако што ће разматрати суфицит у текућој години, пренети из ранијих година и динамику трошења средстава у наредном периоду. Уколико постоји знатно одступање у плану прихода и примања у односу на текућу годину потребно их је детаљније образложити, посебно ако су планирани приходи и примања резултат донација и задуживања.		Образложење у општем делу Одлуке о буџету за 2024. годину. - 01.Новембар 2023.године.
8	ПРЕПОРУКА БР 9: Да предузме мере којима ће обезбедити достављање података потребних за припрему програмског буџета приликом достављања предлога потребних средстава, тако да за све планиране активности буду расположиви подаци о опису програма, програмских активности и пројеката корисника средстава, циљевима који се требају тим активностима постићи у средњорочном периоду,	Усвојена је Процедура за доношење Одлуке о буџету града Краљева, број 462/2023 од 02.03.2023. године („Службени лист града Краљева“, бр. 9/2023) у којој су дефинисани носиоци одговорни за састављање програмског дела буџета.	Приликом достављања Упутства за припрему буџета града Краљева за 2024.годину уз планирани обим средстава за све носиоце израде финансијских планова биће прописана и достављена форма за прикупљање података о програмском делу буџета. Обавеза носиоца израде финансијског плана је да унесе све релевантне податке о опису програма, циљевима, показатељима учинка, њиховим циљаним вредностима и изворима	Руководилац Одељења за друштвене делатности Директор Јавног предузећа за уређивање грађевинског земљишта „Краљево“ За Градску управу ЈП „Градско стамбено“	Упутством за припрему Одлуке о буџету за 2024. годину (од 01.08.2023. године) носиоцима финансијских планова доставиће се форма за прикупљање података. Носиоци планирања достављају до 10. септембра

	као и показатељима учинка, њиховим циљаним вредностима и изворима верификације за праћење њихове реализације (Налаз 2.3);		верификације за праћење њихове реализације. Обједињавањем наведених података по програмима и пројектним активностима Одељење ће сачинити Програмске информације које ће постати саставни део Одлуке о буџету за 2024.годину. У истој форми носиоци финансијског плана доставиће и извештај о учинку програма за шестомесечни период и годишњи извештај о учинку програма.	Одељење за привреду и финансије Одговорна лица директних корисника	2023. године Одсеку за буџетско рачуноводство, које све обједињено доставља Одсеку за буџет до 15. септембра 2023. године.
9	ПРЕПОРУКА БР 10: Да предузме мере којима ће обезбедити доношење плана поступног увођења родно одговорног буџетирања на основу кога ће се у поступку припреме одлуке о буџету адекватно планирати активности са циљем унапређења родне равноправности (Налаз 2.3);	Руководилац Одељења за привреду и финансије је у складу са чланом 16. Закона о изменама и допунама Закона о буџетском систему („Службени гласник РС“, број 103/15, 72/19 и 149/20) донео План поступног увођења родно одговорног буџетирања у поступак припреме и доношења буџета града Краљева за 2024.годину (број 107/2023 од 03.03.2023. године) којим је дефинисано код којих ће се корисника увести принципи родне равноправности путем дефинисања родне компоненте, родних циљева и индикатора у оквиру одређених програма.		Руководилац Одељења за привреду и финансије Руководилац Службе за управљање пројектима и локално - економски развој	Руководилац Службе за управљање пројектима и локално - економски развој доставља до 10. септембра 2023. године Одсеку за буџетско рачуноводство кориснике код којих уводи принципе родне равноправност и, родне циљеве и индикаторе

10	<p>ПРЕПОРУКА БР 12: Да предузме мере којима ће обезбедити да годишњи извештај о учинцима који се доставља надлежним органима и са којим се упознају грађани садржи потпуне податке о циљним и оствареним вредностима утврђених индикатора за праћење постизања циљева програма, програмских активности и пројеката, изворима верификације и адекватна образложења насталих одступања у односу на утврђену циљну вредност, опредељени износ средстава и планирани период реализације (Налаз 4.2);</p>	<p>Донете су Процедуре за доношење Одлуке о буџету града Краљева, број 462/2023 од 02.03.2023. године („Службени лист града Краљева“, бр. 9/2023) којима су дефинисани носиоци одговорни за састављање програмског дела буџета и доставу извештаја о учинку програма</p>	<p>По препоруци 9. прецизирано је да ће кроз Упутство за израду буџета града Краљева за 2024.годину бити тражено од носилаца финансијских планова уношење свих релевантних података за програмски део буџета као и обавезу достављања извештаја о учинку програма за шест месеци и годишњи извештај о учинку програма који треба да садржи потпуне податке и адекватна образложења у случају одступања од циљних вредности. Годишњи извештај о учинку програма за 2024.годину биће објављен на интернет страници Града ради упознавања грађана.</p>	<p>Руководилац Одељења за друштвене делатности</p> <p>Директор Јавног предузећа за уређивање грађевинског земљишта „Краљево“</p> <p>Одговорна лица директних корисника</p>	<p>Упутство за припрему Одлуке о буџету града Краљева за 2024. годину – 01. Август 2023. године</p>
----	---	--	---	--	---

Докази који се прилажу уз овај извештај да ће мере исправљања бити предузете:

- Процедуре за доношење Одлуке о буџету града Краљева, број 462/2023 („Службени лист града Краљева“, бр. 9/2023);
- План поступног увођења родно одговорног буџетирања у поступку припреме и доношења буџета града Краљева за 2024. годину, број 107/2023 (Објављено на сајту града Краљева у делу - Документи - Буџет).

II

Несврсисходности које су обухваћене налазима приоритета 3, субјекта ревизије Града Краљева, које је могуће отклонити у року од једне до три године - Акциони план за поступање по препорукама којима се одређују активности, њихови носиоци и рокови за поступање у року од 3 године од пријема коначног извештаја.

РБ	Препорука	Мера исправљања		Функција или звање лица одговорног за предузимање мере исправљања	Период у којем се планира предузимање мере исправљања
		Предузете мере до дана достављања одазивног извештаја	Мере које ће бити предузете ради отклањања несврсисходности		
1	<p>ПРЕПОРУКА БР 4: Да предузме мере како би се упутством за припрему одлуке о буџету утврдиле и смернице за припрему средњорочних планова корисника средстава у складу са важећим актима јавних политика (Налаз 2.1);</p>		<p>Граду Краљеву је у складу са Споразумом са СКГО додељен тим експерата за израду Плана развоја града Краљева. Спроведене су анализе стања, урађена SWOT анализа, у процедури је дефинисање приоритетних области и циљева, тако да очекивани рок за финализацију Плана развоја је крај маја 2023. године.</p> <p>Како је очекивано да се План развоја града донесе пре упућивања Упутства за израду буџета за 2024. годину то ће се кроз упутство за припрему плана капиталних инвестиција дати смернице у складу са усвојеним Планом развоја града.</p>	<p>Руководилац Службе за управљање пројектима и локално - економски развој</p> <p>Руководилац Одељења за привреду и финансије</p>	<p>Упутство за припрему Одлуке о буџету града Краљева за 2024. годину – 01. Август 2023. године</p>

2	<p>ПРЕПОРУКА БР 11: Да предузме мере у циљу ближег утврђивања одговорности, начина и рокова за достављање података и извештаја о оствареним учинцима, односно прикупљање података о реализацији програма, програмских активности и пројеката, којима ће обезбедити благовремену доступност и расположивост извештаја о оствареним учинцима, изворима верификације и разлозима одступања за све планиране активности (Налаз 4.1);</p>	<p>Донете су Процедуре за доношење Одлуке о буџету града Краљева (број 462/2023 од 02.03.2023. године) којима су дефинисани носиоци одговорни за састављање програмског дела буџета и доставу извештаја о учинку програма за период од 6 и од 12 месеци.</p>	<p>У складу са усвојеном Процедуром за доношење одлуке о буџету града Краљева биће дефинисани носиоци израде финансијских планова као и одговорна лица за израду програмског буџета по појединачним програмима. Обавеза носиоца програмског буџета биће да што јасније одреде опис програма, циљеве, мерљиве показатеље учинка, циљане вредности, изворе верификација како би извештај о учинку програма био што веродостојнији.</p> <p>Одељење за привреду и финансије прописале универзалну форму за достављање програмског буџета уз напомену да су врло важни базни показатељи које ће носиоци програмског буџета одредити.</p> <p>Све напред наведено биће садржано у упутству за израду буџета града Краљева за 2024.годину.</p>	<p>Руководилац Одељења за друштвене делатности</p> <p>Директор Јавног предузећа за уређивање грађевинског земљишта „Краљево“</p> <p>Одговорна лица директних корисника</p>	<p>15. јула 2024. године извештај о извршењу буџета за период јануар-јун 2024. године садржаће извештај о учинку програма са мерљивим показатељима на већ прописаним обрасцима. До 30.04.2025. године уз нацрт Одлуке о заршном рачуну за 2024. годину садржаће се и извештај о учинку програма за наведени обрачунски период.</p>
3	<p>ПРЕПОРУКА БР 13: Да предузме мере у циљу припреме и објављивања грађанског водича кроз извршење буџета, у циљу</p>		<p>Како град Краљево редовно објављује водич кроз буџет, да би се грађани информисали о плану прикупљања средстава за</p>	<p>Шеф Одсека за трезор</p>	<p>Грађански водич кроз извршење буџета за 2023.</p>

	<p>адекватног информисања грађана о ефектима и резултатима који су остварени реализацијом буџета (Налаз 4.2);</p>		<p>буџет као и о плану расподеле тих средстава за потрошњу, Одељење за привреду и финансије ће уз водич за буџет за 2024.годину након истека буџетске године објавити грађански водич кроз извршење буџета по основу усвојене Одлуке о завршном рачуну ради упознавања грађана о начину трошења буџетских средстава за 2024. годину. Објављивање грађанског водича кроз извршење буџета биће обавезно почев од буџета за 2024.годину.</p>	<p>годину биће објављен након усвајања Одлуке о завршном рачуну за 2023. годину у периоду после 30.04.2024. године.</p>
--	---	--	---	---

Докази који се прилажу уз овај извештај да ће мере исправљања бити предузете:

- Процедуре за доношење Одлуке о буџету града Краљева, број 462/2023 („Службени лист града Краљева“, бр. 9/2023);

С поштовањем,

ГРАДОНАЧЕЛНИК ГРАДА КРАЉЕВА



др Предраг Терзић, дипл.политиколог